



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура  
Березовского района**

ул. Кирова, 9 Б, с. Березовка  
Пермский край, Россия, 617570  
тел. (34251) 3-11-52

Главе Переборского сельского поселения  
– главе администрации Переборского  
сельского поселения

Ефимовой Е.Г.

11.02.2019 № 2-20-2019

**ПРОТЕСТ**

на Административный регламент по предоставлению администрацией Переборского сельского поселения муниципальной услуги «Прием заявлений и выдача документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения», утвержденный постановлением администрации Переборского сельского поселения от 29.05.2014 № 41

Прокуратурой Березовского района изучен Административный регламент по предоставлению администрацией Переборского сельского поселения муниципальной услуги «Прием заявлений и выдача документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения», утвержденный постановлением администрации Переборского сельского поселения от 29.05.2014 № 41 (далее – Административный регламент).

Изучение Административного регламента показало, что он не в полной мере отвечает требованиям действующего законодательства в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

В частности, пунктом 2.2.3 Административного регламента определен закрытый перечень действий, которые орган, предоставляющий муниципальную услугу, не вправе требовать от заявителя. Однако в нарушение ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) указанный пункт не содержит таких ограничений, как запрет требовать от заявителя представления документов и информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо в предоставлении муниципальной услуги, за исключением следующих случаев: изменение требований нормативных правовых актов, касающихся предоставления муниципальной услуги, после первоначальной подачи заявления о предоставлении муниципальной услуги; наличие ошибок в заявлении о предоставлении муниципальной услуги и документах, поданных заявителем после первоначального отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо в предоставлении муниципальной услуги и не включенных в представленный ранее комплект документов; истечение срока действия документов или изменение ин-

формации после первоначального отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо в предоставлении муниципальной услуги; выявление документально подтвержденного факта (признаков) ошибочного или противоправного действия (бездействия) должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, муниципального служащего, работника многофункционального центра, работника организации, предусмотренной частью 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо в предоставлении муниципальной услуги, о чем в письменном виде за подписью руководителя органа, предоставляющего муниципальную услугу, руководителя многофункционального центра при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо руководителя организации, предусмотренной частью 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, уведомляется заявитель, а также приносятся извинения за доставленные неудобства.

Кроме того, пп. 2 указанного пункта Административного регламента в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ не установлено, что такой запрет не распространяется на документы, включенные в определенный ч. 6 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ перечень документов.

Согласно п. 12 ст. 14 Федерального закона № 210-ФЗ стандарт предоставления муниципальной услуги должен предусматривать требования к обеспечению доступности для инвалидов помещений, в которых предоставляются муниципальные услуги, зала ожидания, мест для заполнения запросов о предоставлении муниципальной услуги, информационных стендов с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления каждой муниципальной услуги, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Вместе с тем Административный регламент таких требований не устанавливает.

Также в разделе 5 Административного регламента не учтены изменения Федерального закона № 210-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 29.12.2017 № 479-ФЗ, в части совершенствования порядка досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) МФЦ. Изменения вступили в силу 30.03.2018.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 210-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) структура административного регламента должна содержать разделы, устанавливающие в т.ч. досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, работников.

Однако до настоящего времени Административный регламент не дополнен соответствующими положениями.

Так в нарушение указанного Федерального закона необоснованно административным регламентом (п. 5.1.1) усечен перечень организаций и должностных

лиц, действия (бездействие) и решения которых имеет право обжаловать заявитель. В частности, в данном пункте отсутствует указание на возможность обжалования действий (бездействия) и решений многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также организаций, предусмотренных ч. 1.1 ст. 16 Федерального закона № 210-ФЗ, или их работников.

Кроме того, случаи, определенные п. 5.2.1 Административного регламента в качестве оснований для обращения с жалобой, также не соответствуют ст. 11.1 Федерального закона № 210-ФЗ поскольку не предусматривает обжалование действий (бездействия) и решений многофункционального центра (п.п. 5.2.1.1, 5.2.1.2, 5.2.1.5, 5.2.1.7); нарушения срока или порядка выдачи документов по результатам предоставления муниципальной услуги, приостановления предоставления муниципальной услуги, если основания приостановления не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами; требования у заявителя при предоставлении муниципальной услуги документов или информации, отсутствие и (или) недостоверность которых не указывались при первоначальном отказе в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо в предоставлении муниципальной услуги, за исключением случаев, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

Также, 18.10.2018 вступили в силу изменения Федерального закона № 210-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 19.07.2018 № 204-ФЗ. Так п. 3 ст. 11.1 названного Федерального закона дополнен в части запрета требовать у заявителя информации либо осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено, а не только документов.

В силу п. 5.2.1.3 Административного регламента в нарушение указанной нормы до настоящего времени запрещено требовать у заявителя только документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами.

Аналогично не предусмотрено в содержании жалобы (п.п. 5.2.2.1, 5.2.2.3, 5.2.2.4 Административного регламента) указание на многофункциональный центр, его руководителя и (или) работника, организации, предусмотренные ч. 1.1 ст. 16 Федерального закона № 210-ФЗ, их руководителей и (или) работников.

Помимо прочего, перечень органов и должностных лиц, которым может быть направлена жалоба (п. 5.3 Административного регламента), не соответствует ст. 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Также согласно п. 5.6.1 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы орган, предоставляющий муниципальную услугу, принимает решение об удовлетворении жалобы либо об отказе в ее удовлетворении в форме акта органа, предоставляющего муниципальную услугу. Вместе с тем данные положения противоречат ч. 7 ст. 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ (в редакции от 29.12.2017 № 479-ФЗ), устанавливающей виды решений, которые принимаются по результатам рассмотрения жалобы.

Кроме того, Административным регламентом не учтены положения Федерального закона № 210-ФЗ (ч.ч. 8.1, 8.2 ст. 11.2) в части содержания ответов в

случае признания жалобы подлежащей удовлетворению либо в случае признания жалобы не подлежащей удовлетворению.

Также согласно п. 5.6.3 Административного регламента в случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или признаков состава преступления должностное лицо, уполномоченное на рассмотрение жалоб, незамедлительно направляет соответствующие материалы в органы прокуратуры. Вместе с тем Федеральным законом от 29.12.2017 № 479-ФЗ в данный перечень лиц (ч. 9 ст. 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ) помимо должностного лица включен работник, уполномоченный на рассмотрение жалоб.

Согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Конституции (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Административный регламент по предоставлению администрацией Переборского сельского поселения муниципальной услуги «Прием заявлений и выдача документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения», утвержденный постановлением администрации Переборского сельского поселения от 29.05.2014 № 41, подлежит приведению в соответствие с требованиями федерального законодательства.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Рассмотреть настоящий протест в 10-дневный срок.
2. Административный регламент по предоставлению администрацией Переборского сельского поселения муниципальной услуги «Прием заявлений и выдача документов о согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения», утвержденный постановлением администрации Переборского сельского поселения от 29.05.2014 № 41, привести в соответствие с действующим законодательством.
3. О времени и месте рассмотрения настоящего протеста известить прокурора района для участия в его рассмотрении.
4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок.

Прокурор района  
советник юстиции



А.В.Трушков