



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
Березовского района**

ул. Кирова, 9 Б, с. Березовка
Пермский край, Россия, 617570
тел. (34251) 3-11-52

Совет депутатов Березовского сельского поселения
Березовского муниципального района
Пермского края

22.02.2019 № 2-20-2019

ПРОТЕСТ

на Устав Березовского сельского поселения, утвержденный решением Совета депутатов Березовского сельского поселения от 23.01.2015 № 2

При осуществлении прокуратурой Березовского района надзора за законностью правовых актов, изданных Советом депутатов Березовского сельского поселения, установлено, что Устав Березовского сельского поселения, утвержденный решением Совета депутатов Березовского сельского поселения от 23.01.2015 № 2 (далее – Устав), подлежит приведению в соответствие с положениями законодательства по следующим основаниям.

В частности, пунктом 21 ч. 1 ст. 3 Устава к вопросам местного значения сельского поселения отнесено утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

Однако Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ к вопросам местного значения поселений в сфере благоустройства отнесено утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, а также организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами. Кроме того использование, охрана, защита, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, исключено из сферы полномочий сельского поселения Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 4 Устава органы местного самоуправления Березовского сельского поселения имеют право на создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в поряд-

ке и на условиях, которые установлены федеральными законами. Однако Федеральным законом от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы», вступившим в законную силу 06.03.2018, из перечня прав органов местного самоуправления городского, сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений, данное право исключено.

Федеральным законом от 29.07.2018 № 244-ФЗ органы местного самоуправления городских, сельских поселений наделены правом осуществлять мероприятия по защите прав потребителей, предусмотренных Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей». Указанный Федеральный закон вступил в силу 10.08.2018. Вместе с тем до настоящего времени данная норма в ст. 4 Устава не внесена.

В соответствии с п. 8.1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) (с изменениями от 30.03.2015 № 63-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления относится организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе. Однако ч. 1 ст. 5 Устава полномочия органов местного самоуправления Переборского сельского поселения необоснованно в данной части усечены, п. 8 ч. 1 указанной статьи данного положения не содержит.

Статья 8.1 Устава, регламентирующая проведение схода граждан, противоречит ст. 25.1 Закона № 131-ФЗ, а также иным нормам самого Устава по следующим основаниям.

Так, согласно п. 4.1 ч. 1 ст. 25.1 Закона № 131-ФЗ (с изм. от 05.12.2017 № 389-ФЗ) в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сход граждан может проводиться в населенном пункте, входящем в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенном на межселенной территории в границах муниципального района, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта. Однако в нарушение указанной нормы ст. 8.1 Устава, регулирующая указанные правоотношения на территории Переборского сельского поселения, до настоящего времени соответствующей нормой не дополнена, изменения, определяющие проведение схода граждан в населенном пункте, входящем в состав Переборского сельского поселения, по вопросу введения и использования средств самообложения граждан на территории данного населенного пункта, в указанную статью не внесены.

Кроме того Федеральным законом от 18.04.2018 № 83-ФЗ внесены изменения в отдельные положения Закона № 131-ФЗ, касающиеся проведения схода граждан, согласно которым проведение схода граждан может проводиться в сель-

ском населенном пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населенного пункта, а также по вопросу досрочного прекращения полномочий старосты сельского населенного пункта, а также в целях выдвижения кандидатур в состав конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.

Согласно ст. 17 Устава в структуру органов местного самоуправления Переборского сельского поселения входит представительный орган Совет депутатов Переборского сельского поселения. Вместе с тем в соответствии с п.п. 2-4 ч. 1 ст. 8.1 Устава сход граждан может проводиться в поселении, в котором полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан. Таким образом, ст. 8.1 в данной части противоречит ст. 17.

Пунктом 5 ч. 1 ст. 8.1 Устава установлено, что сход граждан также может проводиться в населенном пункте, расположенном на межселенной территории. Однако согласно ст. 2 Закона № 131-ФЗ под межселенной территорией понимается территория, находящаяся вне границ поселений. Таким образом, в составе Переборского сельского поселения не имеется населенных пунктов, расположенных на обозначенных территориях, и, следовательно, не может быть проведен сход граждан по данному основанию.

Кроме того, до настоящего времени Уставом не урегулирован порядок проведения общественных обсуждений, ст. 11 Устава, регламентирующая порядок проведения публичных слушаний не приведена в соответствие со ст. 28 Закона № 131-ФЗ (в ред. от 29.12.2017).

Так из перечня вопросов, выносимых на публичные слушания, Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ исключены проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки.

Частью 5 ст. 28 Закона № 131-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) установлено, что по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым

актом представительного органа муниципального образования и с учетом положения Градостроительного кодекса РФ проводятся публичные слушания или общественные обсуждения. Указанный Федеральный закон вступил в силу со дня его официального опубликования, а именно 29.12.2017.

Ст. 11 Устава, регулирующая проведение публичных слушаний в Переборском сельском поселении таким положением не дополнена. Изменения, предусматривающие проведение публичных слушаний или общественных обсуждений по проектам правил благоустройства территории Переборского сельского поселения, проектам, предусматривающим внесение изменений в правила благоустройства территории, до настоящего времени в Устав не внесены.

Кроме того, Федеральным законом от 28.12.2016 № 494-ФЗ откорректированы случаи, когда проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав не выносятся на публичные слушания, порядок учета мнения по такому проекту не публикуется, а именно, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами. Однако п. 1 ч. 3 ст. 11, ч. 2 ст. 25 Устава также не приведены в соответствие с данными изменениями.

Статьей 18 Устава необоснованно усечен перечень полномочий, которые относятся к исключительной компетенции Совета депутатов Переборского сельского поселения. Так, Федеральным законом от 29.12.2017 № 463-ФЗ утверждение правил благоустройства территории муниципального образования отнесено к исключительной компетенции представительного органа, однако ч. 6 ст. 18 Устава данного положения не содержит, соответствующие изменения Советом депутатов не внесены.

В силу ч. 8 ст. 19 Устава представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании из своего состава главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу, в случае, если избранный представительным органом муниципального образования глава муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения представительного органа муниципального образования об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение. Однако согласно ч. 2 этой же статьи Устава глава Переборского сельского поселения избирается Советом депутатов Переборского сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Таким образом, данное внутренне противоречие норм указанной статьи вводит в заблуждение о порядке избрания главы Переборского сельского поселения.

Также ч. 4 ст. 24 Устава определено, что глава Переборского сельского поселения издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности Совета депутатов сельского поселения. Вместе с тем согласно ч. 4 ст. 43 Закона № 131-ФЗ глава муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования только в случае, если он (глава) исполняет полномо-

чия председателя представительного органа муниципального образования. Однако в силу ч. 1 ст. 19 Устава глава Переборского сельского поселения возглавляет администрацию поселения, а организацию работы Совета депутатов Переборского сельского поселения осуществляет его председатель (ч. 1 ст. 18.1 Устава). Таким образом, устанавливая данное положение в ч. 4 ст. 24 Устава, тем самым предоставляя главе поселения право вторгаться в компетенцию председателя Совета депутатов в данной части, что является недопустимым.

Также, согласно ч. 3 ст. 47 Закона № 131-ФЗ (с изменениями от 18.04.2018 № 83-ФЗ) порядок опубликования (обнародования) соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан. Однако до настоящего времени соответствующая норма в Устав не внесена, порядок опубликования (обнародования) соглашений Уставом не определен.

В силу ч. 9 ст. 44 Закона № 131-ФЗ приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации указан срок не установлен, срок приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний представительного органа муниципального образования, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого муниципального правового акта и, как правило, не должен превышать шесть месяцев.

Согласно ч. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Конституции (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, изложенное свидетельствует о том, что Устав Переборского сельского поселения, утвержденный решением Совета депутатов Переборского сельского поселения от 23.01.2015 № 2, подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Совета депутатов Переборского сельского поселения.

2. Устав Переборского сельского поселения, утвержденный решением Совета депутатов Переборского сельского поселения от 23.01.2015 № 2, привести в соответствие с действующим законодательством.

3. О времени и месте рассмотрения настоящего протеста известить прокурора района для участия в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом срок.

Прокурор района
советник юстиции



А.В. Трушков